منتدى الاستراتيجيات الأردني
JORDAN STRATEGY FORUM

مؤشر التنمية المحلية المستدامة
Sustainable Local Development Index

تقرير

مؤشر التنمية المحلية المستدامة 2023

منتدى الاستراتيجيات الأردني
JORDAN STRATEGY FORUM

جاء تأسيس منتدى الاستراتيجيات الأردني ترسيخًا لإرادة حقيقية من القطاع الخاص بالمشاركة في حوار بناء حول الأمور الاقتصادية والاجتماعية التي يُعنى بها المواطن الأردني، ويجمع المنتدى مؤسسات وشركات رائدة وفاعلة من القطاع الخاص الأردني، إضافة إلى أصحاب الرأي والمعنيين بالشأن الاقتصادي؛ بهدف بناء تحالف يدفع نحو استراتيجيات مستدامة للتنمية، ورفع مستوى الوعي في الشؤون الاقتصادية والتنموية، وتعظيم مساهمة القطاع الخاص في التنمية الشاملة.

وقد تمّ تسجيل المنتدى بتاريخ 2012/8/30 بوصفه جمعيةً غير ربحية تحمل الرقم الوطني 2012031100026، وتقع ضمن اختصاص وزارة الثقافة.

يسر منتدى الاستراتيجيات الأردني إتاحة هذا الإصدار لجميع مستخدميه للاستفادة منه والاقتباس عنه، شريطة الإشارة إلى منتدى الاستراتيجيات الأردني وفق أصول الاقتباس بوضوح.

لتقييم الدراسة

1. مقدمة:

تتبنى معظم اقتصادات العالم اليوم مفهوم التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة، نظرًا للانعكاسات الإيجابية لهذا المفهوم على تنمية جميع مناحي الحياة، وفق ما أثبتته التجارب في الدول المتقدمة.

وقد بات التركيز الأكبر على أن أي نمو اقتصادي لا بد أن ينعكس على معظم جوانب الحياة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية في جميع القطاعات، وبين مختلف فئات المجتمع، والمناطق الجغرافية، بالإضافة إلى تعزيز الإنتاجية كمًّا ونوعًا.

ويلقي منتدى الاستراتيجيات الأردني - من خلال تقريره هذا - الضوء على نتائج "مؤشر التنمية المحلية المستدامة" لعام 2023، الذي تم اعتماده[1] كأحد الأسس والمعايير المستخدمة في تحديد سقوف موازنات المحافظات (النفقات الرأسمالية) ضمن الموازنة العامة، وبوزن نسبي 15% من السقف الإجمالي المخصص للمحافظات.

أسس ومعايير تحديد سقوف موازنات المحافظات	
25% مبلغ متساوٍ لكل المحافظات	
5% وفق الأداء الفعلي لكل محافظة (نسبة الإنفاق الفعلي/ إجمالي المخصصات المقدرة)	
70% توزع وفق الوزن النسبي من السقف الإجمالي كما يأتي:	
الوزن	المعيار الفرعي
30%	مؤشر عدد سكان المحافظة
25%	مؤشر الفقر
25%	مؤشر البطالة
5%	مؤشر مساحة المحافظات
15%	**مؤشر التنمية المحلية**

وتأتي أهمية هذا المؤشر كونه يوفر أداة قياس كمية تساعد على تتبع الإنجاز في تحقيق التنمية المستدامة على مستوى المحافظات. كما يمكن لهذا المؤشر أن يلعب دورًا مهمًّا في تقييم نتائج تنفيذ مبادرات رؤية التحديث الاقتصادي على مستوى محافظات المملكة؛ وبالتحديد المبادرات المدرجة ضمن ركيزتي جودة الحياة، والاستدامة.

[1] تم تطوير منهجية هذا المؤشر من منتدى الاستراتيجيات الأردني بالتعاون مع الوزارات المعنية، ودائرة الإحصاءات العامة، ومكتب الأمم المتحدة الإنمائي في الأردن، وفق أسس علمية لقياس مستوى التنمية المحلية المستدامة في المحافظات الأردنية.

2. منهجية المؤشر:

يقوم مؤشر التنمية المحلية المستدامة بقياس مستويات التنمية التي تتمتع بها كل محافظة من المحافظات الأردنية، وذلك وفق مجموعة من المؤشرات الفرعية التي تندرج تحت خمسة محاور رئيسة، هي:

1. **محور الأنشطة الاقتصادية:** يقيّم بيئة العمل، ومستويات تركّز الأنشطة الاقتصادية، وإنتاجية الأفراد والمنشآت.
2. **محور التعليم:** يقيس المستوى التعليمي العام في المحافظة، واستمرارية التحاق الأفراد بالتعليم، وحصولهم على هذا الحق بعدالة.
3. **محور الصحة:** يعبر عن القدرة الاستيعابية للقطاع الصحي، ومدى تغطيته للأفراد، وجودة خدماته.
4. **محور البنية التحتية:** يعبر عن مدى توافر خدمات البنية التحتية من مياه، وصرف صحي، وطرق، بالإضافة إلى مرافق النقل العام، والسلامة العامة.
5. **محور الوضع الاجتماعي:** يقيس الوضع المعيشي للأفراد، ومستوى ارتياحهم العام.

وتتضمن تلك المحاور 19 مؤشرًا فرعيًّا يتعلق بالغاية الرئيسة لكل محور. ويتم تجميع بيانات هذه المؤشرات باستخدام منهجية علمية وفقًا لأوزان نسبية متساوية، وذلك من أجل الوصول إلى درجة واحدة تمثل المؤشر العام لكل محافظة (تتراوح الدرجات ما بين 0 - 100 نقطة). الذي يساهم بدوره في تحديد الحاجة التنموية للمحافظة.

ويُعَدّ مؤشر التنمية المحلية "مؤشر مركّب"؛ إذ يرصد مستوى التنمية المحلية في المحافظات، ويوفر أداة مناسبة للمقارنة بينها. ويتم احتساب مستوى التنمية للمحافظة وفق مزيج من 19 مؤشرًا فرعيًّا. فيتم تجميع نتائجها خلال سنة معينة في قيم موحدة تتراوح ما بين 0 نقطة (الأضعف)، و100 نقطة (الأفضل) باستخدام طريقة (Min-Max Value Method)، ومن ثم تجميع تلك القيم الموحدة من أجل احتساب المؤشر العام لكل محافظة، مع الأخذ بعين الاعتبار الوزن النسبي لكل مؤشر.

وعليه، يقيس المؤشر أداء المحافظات بالعموم ضمن المحاور الخمسة الرئيسة وفقًا لقيم المؤشرات الفرعية المجمعة، إذ يتم تحديد الأداء الأضعف والأفضل للمحافظات في تلك المحاور، وبقيم تتراوح ما بين 0 (الأضعف) - 100 (الأفضل) نقطة.

وقد تم الاعتماد على قواعد البيانات الرسمية لتجميع المؤشرات الفرعية، وهي من: دائرة الإحصاءات العامة، والمؤسسة العامة للضمان الاجتماعي، ووزارة التعليم، ووزارة الصحة، ومديرية الأمن العام، وبحسب آخر تحديثات متوافرة للمؤشرات المشمولة.

كما تم تقسيم قيم مؤشر التنمية المحلية إلى أربعة مستويات باستخدام درجة الربيعيات (Quartiles) لقيم المحافظات الاثنتي عشرة، إذ تم تصنيف درجة التنمية المحلية وفق أربعة مستويات:

1. **محافظات ذات تنمية محلية مرتفعة.**
2. **محافظات ذات تنمية محلية متوسطة مرتفعة.**
3. **محافظات ذات تنمية محلية متوسطة منخفضة.**
4. **محافظات ذات تنمية محلية منخفضة.**

ويوضح الجدول التالي المؤشرات الفرعية للتنمية المحلية ضمن المؤشر العام ووفق أوزان نسبية متساوية:

المحاور الرئيسة والمؤشرات الفرعية للتنمية المحلية

المحور	المؤشر الفرعي	الوزن النسبي
الأنشطة الاقتصادية	معدل التضخم	%20
	المؤمّنون في الضمان الاجتماعي (%)	
	دخول العاملين إلى حسابهم الخاص إلى إجمالي مصادر الدخل (%)	
	المنشآت الاقتصادية في المحافظة إلى إجمالي منشآت المملكة (%)	
البنية التحتية	نسبة الوصول إلى الشبكة العامة للصرف الصحي (%)	%20
	التزويد المائي للأغراض المنزلية والبلدية (%)	
	متوسط الإنفاق على النقل إلى إجمالي الإنفاق (%)	
	حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث في كل محافظة (%)	
التعليم	نسبة مباني مدارس وزارة التربية (المستأجرة) إلى إجمالي المدارس	%20
	معدل الأمّيّة	
	معدل صافي الالتحاق للمرحلة الثانوية	
	معدل طالب لكل شعبة	
الصحة	معدل سرير لكل 10,000 من السكان	%20
	نسبة المؤمّنين صحيًا	
	معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات	
	معدل المعالجة لكل مواطن	
الوضع الاجتماعي	مؤشر الرفاه - الخميس الأدنى (%)	%20
	مؤشر دليل التنمية المبكرة للطفل (%)	
	متوسط الإنفاق على الغذاء إلى إجمالي الإنفاق (%)	

الشكل 1: المحاور الرئيسة والمؤشرات الفرعية والأوزان النسبية لمؤشر التنمية المحلية

منتدى الاستراتيجيات الأردني
JORDAN STRATEGY FORUM

المحاور الرئيسية والمؤشرات الفرعية لمؤشر التنمية المحلية المستدامة

التعليم

- مباني مدارس وزارة التربية المستأجرة إلى إجمالي المدارس (%)
- معدل الأمية (%)
- معدل صافي الالتحاق للمرحلة الثانوية (%)
- معدل طالب لكل شعبة

الصحة

- عدد الأسرّة لكل (10,000) من السكان
- الأفراد المؤمّنين صحيًا (%)
- معدل معالجة لكل مواطن
- معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات

الأنشطة الاقتصادية

- معدل التضخم (%)
- توزيع المؤمّنين في الضمان الاجتماعي حسب المحافظة (%)
- دخول العاملين لحسابهم الخاص إلى متوسط إجمالي الدخل (%)
- نسبة المنشآت الاقتصادية في المحافظة إلى إجمالي منشآت المملكة (%)

البنية التحتية

- الوصول إلى الشبكة العامة للصرف الصحي (%)
- التزويد المائي للأغراض المنزلية والبلدية (%)
- متوسط الإنفاق على النقل إلى إجمالي الإنفاق (%)
- حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث في كل محافظة (%)

الوضع الاجتماعي

- مؤشر الرفاه (الخميس الأدنى)
- متوسط الإنفاق على الغذاء إلى إجمالي الإنفاق (%)
- مؤشر دليل التنمية المبكرة للطفل

التاريخ: تشرين الثاني 2023
المصدر: تقرير "مؤشر التنمية المحلية المستدامة لعام 2023" الصادر عن منتدى الاستراتيجيات الأردني

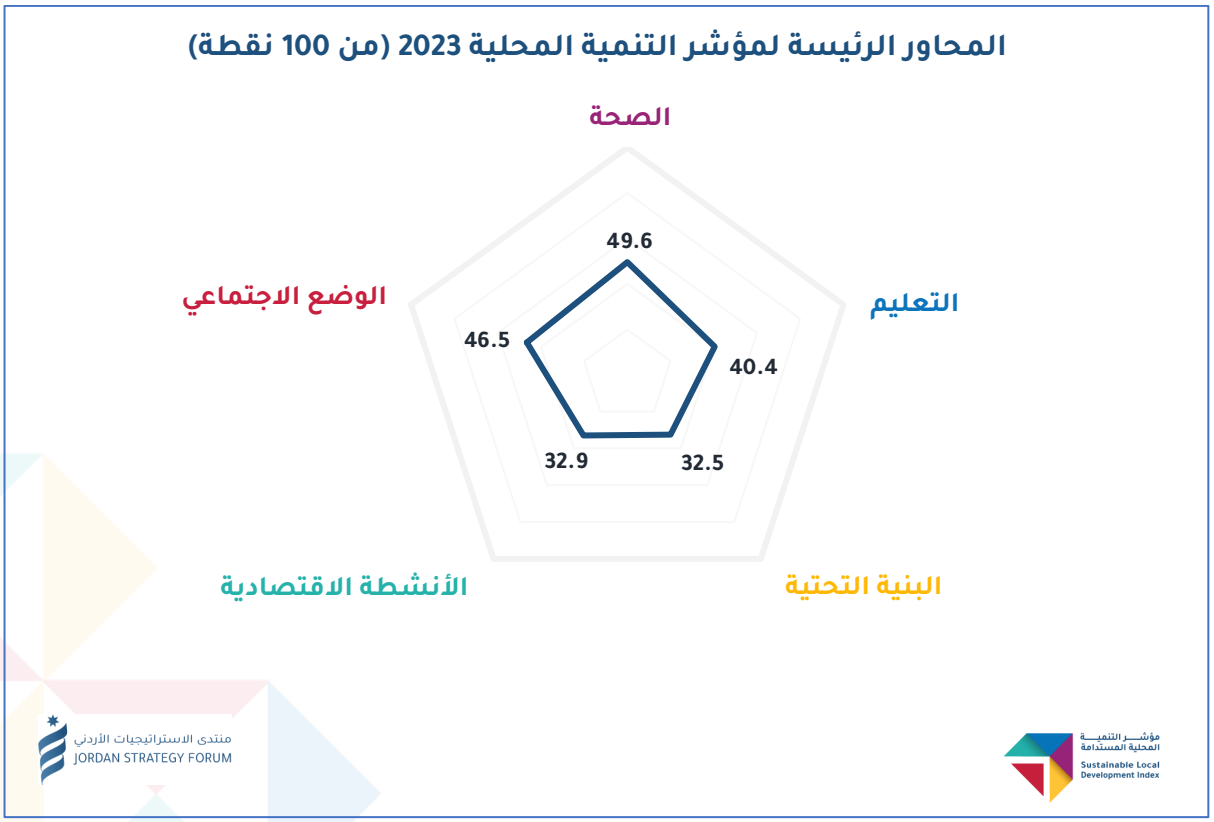
3. نتائج المؤشر لعام 2023:

أظهرت نتائج تحليل المؤشر لعام 2023، بشكل عام، وجود ضعف واضح في أداء المحافظات ضمن محور "**البنية التحتية**"، إذ سجلت 32.5 نقطة (من أصل 100 نقطة). وقد جاء ذلك انعكاسًا لضعف أداء المحافظات في مؤشري "التزويد المائي للأغراض المنزلية والبلدية"، و"حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث". كما كان أداء المحافظات ضعيفًا جدًّا في محور "**الأنشطة الاقتصادية**"، نظرًا لضعف أدائها في مؤشر "نسبة المؤمنين اجتماعيًّا".

بينما سجلت المحافظات الأداء الأفضل ضمن محور "**الصحة**"، وبواقع 49.6 نقطة، نتيجة الأداء الجيد للمحافظات في مؤشر "نسبة الأفراد المؤمنين صحيًّا"، فيما كان أداؤها جيدًا نسبيًّا في محور "**الوضع الاجتماعي**"، بتسجيلها ما مجموعه 46.5 نقطة، نظرًا لأدائها الجيد في مؤشر "دليل التنمية المبكرة للطفل".

وعلى مستوى "**محور التعليم**" فقد جاء أداء المحافظات متوسطًا نسبيًّا مقارنة ببقية المحاور، فيما جاء أفضل أداء للمحافظات ضمن هذا المحور في مؤشر "معدل صافي الالتحاق للمرحلة الثانوية"، والأداء الأضعف في مؤشر "نسبة مباني مدارس وزارة التربية المستأجرة إلى إجمالي المدارس".

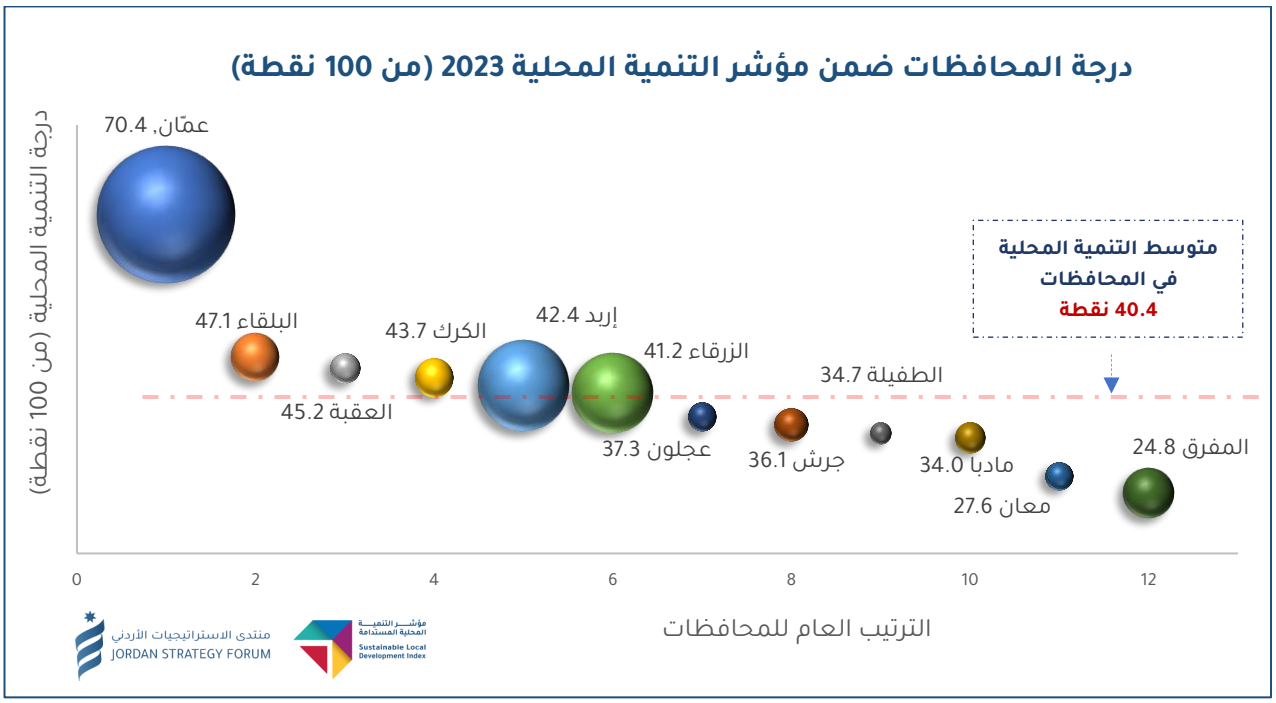
ويلخص الشكل التالي أداء المحافظات في المحاور الخمسة الرئيسة.



الشكل 2: إعداد منتدى الاستراتيجيات وفقًا لنتائج المؤشر العام 2023

أما على مستوى المحافظات، **فقد جاءت محافظة العاصمة الأعلى من حيث مستوى التنمية وفقًا لنتائج مؤشر التنمية المحلية**، إذ سجلت ما مجموعه 70.4 نقطة (من أصل 100 نقطة). تلتها محافظة البلقاء، بعد أن سجلت ما مجموعه 47.1 نقطة ضمن المؤشر العام. فيما **حلت محافظة المفرق في المرتبة الأخيرة**، بعد أن سجلت ما مجموعه 24.8 نقطة ضمن مؤشرات التنمية المحلية بالمجمل.

وجاءت **ست محافظات من أصل اثنتي عشرة محافظة تحت المتوسط العام لمؤشر التنمية المحلية**، البالغ 40.4 نقطة.



الشكل 3: إعداد منتدى الاستراتيجيات وفقًا لنتائج المؤشر العام 2023
* يشير حجم الفقاعة في الشكل أعلاه إلى حجم التعداد السكاني في كل محافظة

وتوزعت المحافظات وفقًا لتصنيف مستوى التنمية المحلية، على النحو الآتي:

1. محافظات **ذات تنمية محلية مرتفعة**: عمان، والبلقاء، والعقبة.
2. محافظات **ذات تنمية محلية متوسطة مرتفعة**: الكرك، وإربد، والزرقاء.
3. محافظات **ذات تنمية محلية متوسطة منخفضة:** عجلون، وجرش، والطفيلة.
4. محافظات **ذات تنمية محلية منخفضة**: مادبا، ومعان، والمفرق.

تفاوت درجات التنمية المحلية بين محافظات المملكة:

أظهرت نتائج التحليل وجود فجوة كبيرة في قيم مؤشر التنمية المحلية المستدامة للعام 2023 ما بين محافظات المملكة. إذ وصل الفارق ما بين محافظة العاصمة وثاني المحافظات، من حيث التنمية المحلية (البلقاء)، إلى ما يقارب 23.3 نقطة. فيما بلغ حوالي 45.6 نقطة عند المقارنة مع أقل المحافظات، من حيث التنمية المحلية (المفرق).

وعلى مستوى المحاور الرئيسة، فقد سُجل التباين الأعلى بين المحافظات ضمن محور "**الوضع الاجتماعي**"، الذي يعبر عن مستوى الرفاه والدخل لدى الأفراد، فقد بلغ الفرق بين أعلى قيمة مسجلة في محافظة العاصمة (97.4 نقطة)، ومحافظة الطفيلة (11.6 نقطة) ما يقارب 85.8 نقطة.

فيما جاء "**محور التعليم**" الأقل من حيث الفجوة بين أداء المحافظات. فقد سجلت محافظة عجلون (الأداء الأفضل) بواقع 58.7 نقطة، فيما كان الأداء الأضعف لمحافظة المفرق (19.8 نقطة).

ويوضح الجدول التالي أداء المحافظات ضمن محاور التنمية المحلية الرئيسة الخمسة للعام 2023:

أداء المحافظات ضمن المحاور الرئيسة لمؤشر التنمية المحلية 2023 (من 100 نقطة)					
	الصحة	التعليم	البنية التحتية	الأنشطة الاقتصادية	الوضع الاجتماعي
عمان	56.6	49.5	**73.5**	**75.0**	**97.4**
إربد	42.9	47.8	36.1	28.5	56.7
الكرك	59.1	47.6	24.8	30.6	56.5
البلقاء	62.3	35.6	31.4	50.3	55.7
الزرقاء	36.2	26.4	47.1	42.8	53.6
العقبة	**68.7**	51.4	38.1	17.7	50.4
عجلون	57.5	**58.7**	8.9	14.2	47.1
جرش	39.0	46.2	19.9	32.4	42.8
مادبا	22.9	30.9	49.1	28.5	38.4
المفرق	38.3	19.8	12.3	24.2	29.4
معان	47.9	31.6	14.3	26.6	17.9
الطفيلة	64.1	39.8	34.0	23.9	11.6

الشكل 4: نتائج تحليل أداء المحافظات على مؤشر التنمية المحلية 2023

ونستنتج من الجدول أعلاه، **أن محافظة العاصمة** قد جاءت في **المرتبة الأولى** في **المحاور الثلاثة "البنية التحتية" و"الأنشطة الاقتصادية" و"الوضع الاجتماعي"**.

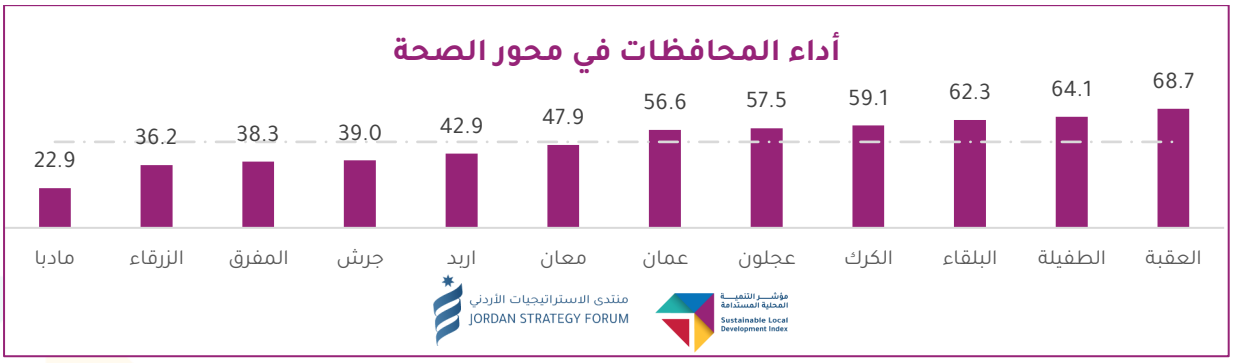
فيما يلاحظ **أن محافظة عجلون** كانت **الأفضل أداءً في محور "التعليم"**، وجاء ذلك نتيجة ارتفاع نسبة الملتحقين في المرحلة الثانوية لدى المحافظة مقارنة بالمحافظات الأخرى، إضافة إلى انخفاض مستوى الأمية بين سكانها. فيما سجلت محافظة عجلون الأداء الأضعف بين المحافظات في محور البنية التحتية، وتحديدًا ضعف مستوى شبكة المواصلات والنقل العام.

وفي **محور "الصحة"، جاءت محافظة العقبة في المرتبة الأولى** بين المحافظات، نتيجة لأدائها الجيد في المؤشرات الفرعية، وبالأخص في مؤشر "معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات".

فيما يلي أداء المحافظات في المؤشرات الفرعية لمحاور مؤشر التنمية المحلية الخمسة:

1. محور الصحة، ويتضمن المؤشرات الفرعية الآتية:

- **عدد الأسرّة لكل (10,000) من السكان**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى معدل القدرة الاستيعابية للمستشفيات في كل محافظة.
- **الأفراد المؤمنين صحيًّا**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى مستوى تغطية الأفراد بالرعاية الصحية.
- **معدل معالجة لكل مواطن**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى ضعف الاهتمام بالصحة العامة للأفراد.
- **معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى ضرورة تقديم الرعاية الصحية للأطفال.



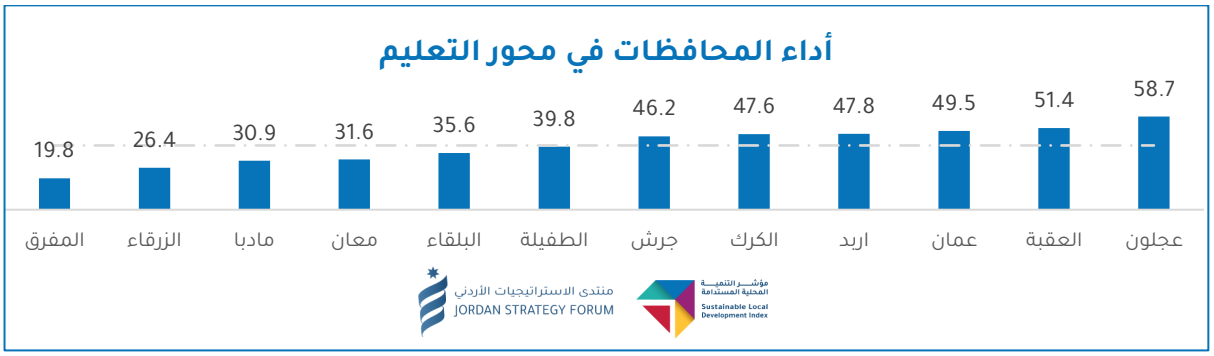
الشكل 5: أداء المحافظات في محور الصحة 2023

المؤشرات الفرعية وفقًا للمحافظات ضمن محور الصحة

المؤشرات الفرعية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	عجلون	جرش	المفرق	إربد	مادبا	الزرقاء	البلقاء	عمان
عدد الأسرّة لكل (10,000) من السكان (وزارة الصحة، 2022)	14	12	20	14	19	6	9	11	9	7	17	19
الأفراد المؤمنين صحيًا (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	78.7	82.6	91.1	85.3	91.4	86.2	84.3	77.5	76.9	65.2	69.7	52.3
معدل معالجة لكل مواطن (وزارة الصحة، 2022)	10	18	17	13	21	13	23	18	21	18	11	16
معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	1.2	1.2	1.5	1.4	1.5	2	1.2	1.2	2.4	0.9	1.3	0.8

2. محور التعليم، ويتضمن المؤشرات الفرعية الآتية:

- **نسبة مباني مدارس وزارة التربية المستأجرة**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى زيادة الضغط على الموارد المالية في قطاع التعليم.
- **معدل الأمية**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى ضعف الاهتمام العام بالتعليم.
- **معدل صافي الالتحاق بالمرحلة الثانوية**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى استمرارية الأفراد بالمسار التعليمي.
- **معدل طالب لكل شعبة**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى مستوى زيادة ضغط أعداد الطلبة في الصف الدراسي.



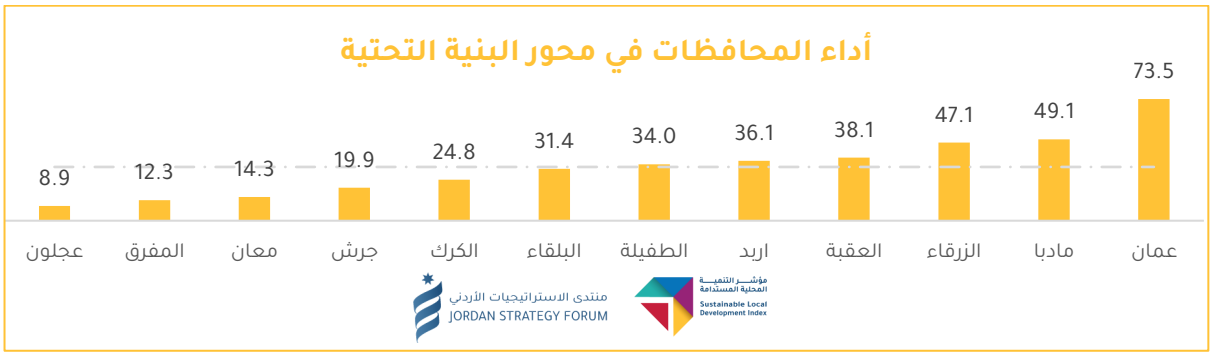
الشكل 6: أداء المحافظات في محور التعليم 2023

المؤشرات الفرعية وفقًا للمحافظات ضمن محور التعليم

المؤشرات الفرعية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	عجلون	جرش	المفرق	إربد	مادبا	الزرقاء	البلقاء	عمان
مباني مدارس وزارة التربية المستأجرة إلى إجمالي المدارس (%) (وزارة التربية والتعليم، 2022)	6.2	20.6	25.8	19.7	24.6	21.0	23.0	19.8	23.7	15.3	13.6	18.8
معدل الأمية (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2021)	5.5	8.9	7.2	5.8	4.6	5.3	7.9	4.1	6.4	6.1	6.9	4.2
معدل صافي الالتحاق للمرحلة الثانوية (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	60.3	57.6	74.2	72.7	80.4	72.6	52.5	69.7	64.2	65.2	70.4	77.0
معدل طالب لكل شعبة (وزارة التربية والتعليم، 2022)	28.3	19.1	23.0	22.7	23.7	24.5	22.6	29.4	25.0	34.0	28.4	32.7

3. محور البنية التحتية، ويتضمن المؤشرات الفرعية الآتية:

- **الوصول إلى الشبكة العامة للصرف الصحي**: يشير **انخفاض** هذا المؤشر إلى ضعف الوصول إلى خدمات الصرف الصحي.
- **التزويد المائي لأغراض منزلية**: يشير **انخفاض** هذا المؤشر إلى ضعف الوصول إلى شبكة المياه.
- **الإنفاق على النقل إلى إجمالي الإنفاق**: يشير **انخفاض** هذا المؤشر إلى توافر خدمات النقل العام.
- **حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث**: يشير **انخفاض** هذا المؤشر إلى تطور الطرق العامة.



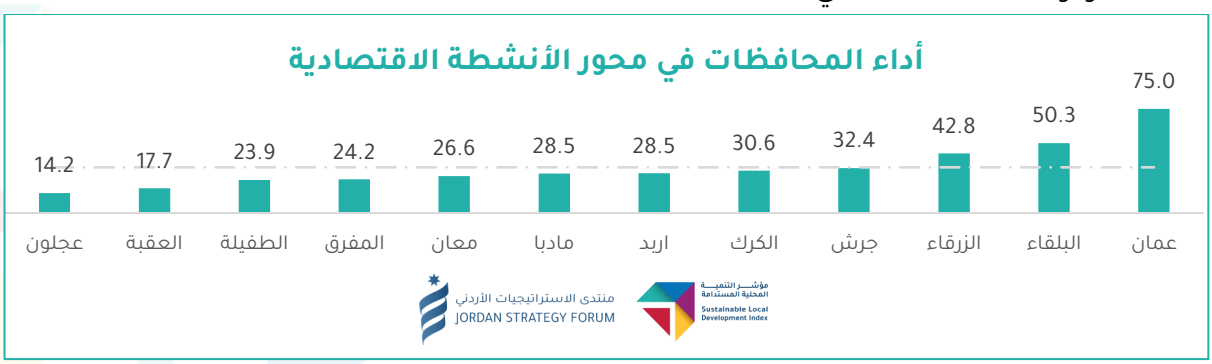
الشكل 7: أداء المحافظات في محور البنية التحتية 2023

المؤشرات الفرعية وفقًا للمحافظات ضمن محور البنية التحتية

المؤشرات الفرعية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	عجلون	جرش	المفرق	إربد	مادبا	الزرقاء	البلقاء	عمان
الوصول إلى الشبكة العامة للصرف الصحي (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2021)	87.4	34.7	39.0	15.7	33.1	44.0	13.1	45.0	47.4	82.8	56.1	79.5
التزويد المائي للأغراض المنزلية والبلدية (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2021)	2.9	3.1	1.6	4.7	1.4	2.0	6.8	12.0	2.2	12.6	8.7	41.9
متوسط الإنفاق على النقل إلى إجمالي الإنفاق (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	16.9	18.4	13.2	14.2	21.0	18.7	18.1	16.5	16.3	16.1	19.4	16.4
حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث في كل محافظة (%) (مديرية الامن العام، 2022)	13.2	20.2	19.2	13.0	12.4	9.4	12.5	6.6	2.5	9.3	5.7	4.0

4. محور الأنشطة الاقتصادية، ويتضمن كلًّا من:

- **معدل التضخم:** يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى معدل الزيادة في مستويات الأسعار.
- **المؤمنين في الضمان الاجتماعي:** يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى ارتفاع نسبة العمالة في القطاع المنظّم داخل المحافظة.
- **نسبة دخل العاملين لحسابهم الخاص إلى إجمالي الدخل**: يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى مستوى النشاط الاقتصادي.
- **المنشآت الاقتصادية إلى إجمالي المنشآت:** يشير **ارتفاع** المؤشر إلى نسبة تركز النشاط الاقتصادي.



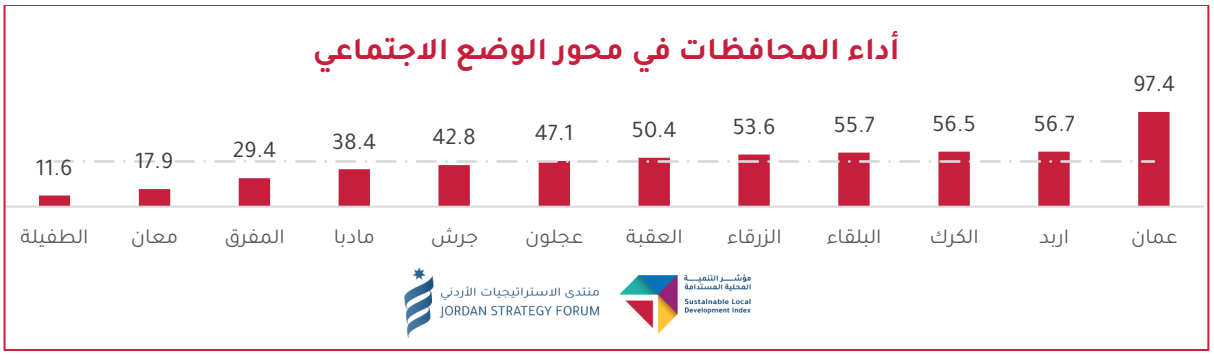
الشكل 8: أداء المحافظات في محور الأنشطة الاقتصادية 2023

المؤشرات الفرعية وفقًا للمحافظات ضمن محور الأنشطة الاقتصادية

المؤشرات الفرعية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	عجلون	جرش	المفرق	إربد	مادبا	الزرقاء	البلقاء	عمان
معدل التضخم (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2022)	4.0	3.5	3.5	3.5	3.7	3.9	3.7	4.0	3.7	3.6	3.3	4.7
توزيع المؤمّنين في الضمان الاجتماعي حسب المحافظة (%)[2] (المؤسسة العامة للضمان الاجتماعي، 2021)	1.5	0.6	0.3	1.0	0.2	0.4	1.0	6.0	0.5	4.7	1.9	75.3
دخول العاملين لحسابهم الخاص إلى متوسط إجمالي الدخل (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	5.4	5.4	5.1	6.7	3.9	9.1	6.0	7.0	7.1	9.0	9.6	10.1
نسبة المنشآت الاقتصادية في المحافظة إلى إجمالي منشآت المملكة (%) (المؤسسة العامة للضمان الاجتماعي، 2021)	2.5	1.7	0.9	2.5	1.2	1.6	2.8	10.1	2.2	8.4	5.5	60.5

5. محور الوضع الاجتماعي، ويتضمن كلًّا من:

- **مؤشر الرفاه (الخميس الأدنى): يشير ارتفاع** هذا المؤشر إلى تركز الأسر ضمن أدنى مستوى للرفاه.
- **نسبة الإنفاق على الغذاء إلى إجمالي الإنفاق:** يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى زيادة مستويات الفقر.
- **مؤشر دليل التنمية المبكرة للطفل:** يشير **ارتفاع** هذا المؤشر إلى مستوى نمو الطفل ضمن مجموعة من المسارات التنموية.



الشكل 9: أداء المحافظات في محور الوضع الاجتماعي 2023

المؤشرات الفرعية وفقًا للمحافظات ضمن محور الوضع الاجتماعي

المؤشرات الفرعية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	عجلون	جرش	المفرق	إربد	مادبا	الزرقاء	البلقاء	عمان
مؤشر الرفاه (الخميس الأدنى) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	19.5	36.1	25.4	18.2	22.2	29.8	49.0	23.3	31.4	21.4	21.4	11.2
متوسط الإنفاق على الغذاء إلى إجمالي الإنفاق (%) (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	33.2	36.1	45.7	40.8	36.1	39.8	37.2	36.5	35.3	37.3	33.1	28.3
مؤشر دليل التنمية المبكرة للطفل (دائرة الإحصاءات العامة، 2018)	62.6	52.6	54.2	74.7	66.4	71.5	63.9	73.9	63.8	71.6	67.5	73.0

[2] النسبة المتبقية (6.5%) تمثل الخضوع الاختياري والشمول الحر.

ختامًا، يوصي منتدى الاستراتيجيات الأردني باستخدام مؤشر التنمية المحلية لتتبع أداء المحافظات سنويًّا ضمن المؤشرات الفرعية، وتوجيه البرامج التنموية وفق أولوياتها وحاجاتها، بالإضافة إلى تحديد السقوف الرأسمالية للمحافظات ضمن الموازنة العامة.

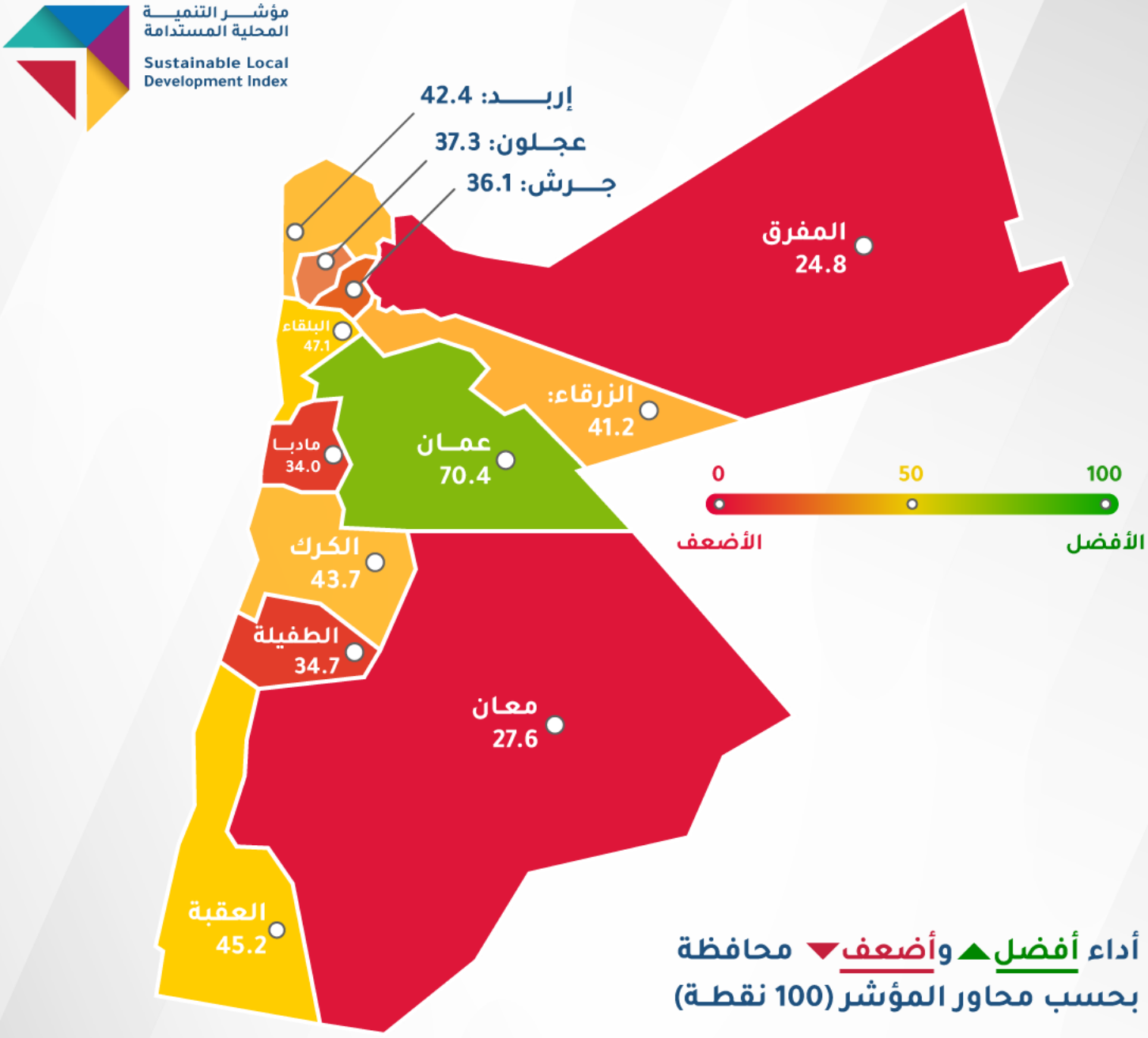
وفي ضوء نتائج التحليل أعلاه، لا بد من العمل على تقليل الفجوات الموجودة بين محافظات المملكة في مستويات التنمية المحلية، **من خلال دعم اللامركزية في إدارة شؤونها، وزيادة مخصصاتها المالية ضمن الموازنة العامة،** وإيلاء اهتمام كبير **لتطوير البنية التحتية فيها**، التي حصلت على الدرجة الأقل ضمن المحاور الرئيسة للمؤشر. وعلى وجه الخصوص التركيز على **دعم وتطوير منظومة النقل العام والمواصلات داخل المحافظة وما بين محافظات المملكة**، مما سيساهم في التقليل من تركز الاستثمارات وفرص العمل ضمن عدد قليل من المحافظات، وبالتالي الحد من هجرة السكان إليها.

ولا بد أيضًا من العمل على **توسيع مظلة شمول الحماية الاجتماعية للأنشطة الاقتصادية في المحافظات**، وبالأخص في القطاعين: التجاري والزراعي، مما سيكون له أثر على رفع أداء محور الأنشطة الاقتصادية، وبالتالي مؤشر التنمية المحلية.

أداء المحافظات على مؤشر التنمية المحلية المستدامة 2023

منتدى الاستراتيجيات الأردني
JORDAN STRATEGY FORUM

مؤشر التنمية المحلية المستدامة
Sustainable Local Development Index



أداء أفضل ▲ وأضعف ▼ محافظة بحسب محاور المؤشر (100 نقطة)

	الأنشطة الاقتصادية	التعليم	الصحة	البنية التحتية	الوضع الاجتماعي
▲	عمان 75.0	عجلون 58.7	العقبة 68.7	عمان 73.5	عمان 97.4
▼	عجلون 14.2	المفرق 19.8	مادبا 22.9	عجلون 8.9	الطفيلة 11.6

التاريخ: تشرين الثاني 2023
المصدر: تقرير "مؤشر التنمية المحلية المستدامة لعام 2023" الصادر عن منتدى الاستراتيجيات الأردني

أداء أفضل وأضعف محافظة بحسب المؤشرات الفرعية لمحاور مؤشر التنمية المحلية المستدامة 2023

منتدى الاستراتيجيات الأردني
JORDAN STRATEGY FORUM

مؤشر التنمية المحلية المستدامة

Sustainable Local Development Index

المحاور	المؤشرات الفرعية	أفضل	أضعف
الصحة	عدد الأسرّة لكل (10,000) من السكان	الطفيلة	جرش
	الأفراد المؤمّنين صحيًّا (%)	عجلون	عمان
	معدل معالجة لكل مواطن	العقبة	المفرق
	معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات	عمان	مادبا
التعليم	مباني مدارس وزارة التربية المستأجرة إلى إجمالي المدارس (%)	العقبة	الطفيلة
	معدل الأمية (%)	إربد	معان
	معدل صافي الالتحاق للمرحلة الثانوية (%)	عجلون	المفرق
	معدل طالب لكل شعبة	معان	الزرقاء
البنية التحتية	الوصول إلى الشبكة العامة للصرف الصحي (%)	العقبة	المفرق
	التزويد المائي للأغراض المنزلية والبلدية (%)	عمان	عجلون
	متوسط الإنفاق على النقل إلى إجمالي الإنفاق (%)	الطفيلة	عجلون
	حوادث التدهور إلى إجمالي الحوادث في كل محافظة (%)	مادبا	معان
الأنشطة الاقتصادية	معدل التضخم (%)	البلقاء	عمان
	توزيع المؤمّنين في الضمان الاجتماعي حسب المحافظة (%)	عمان	عجلون
	دخول العاملين لحسابهم الخاص إلى متوسط إجمالي الدخل (%)	عمان	عجلون
	نسبة المنشآت الاقتصادية في المحافظة إلى إجمالي منشآت المملكة (%)	عمان	الطفيلة
الوضع الاجتماعي	مؤشر الرفاه (الخميس الأدنى)	عمان	المفرق
	متوسط الإنفاق على الغذاء إلى إجمالي الإنفاق (%)	عمان	الطفيلة
	مؤشر دليل التنمية المبكرة للطفل	الكرك	معان

التاريخ: تشرين الثاني 2023
المصدر: تقرير "مؤشر التنمية المحلية المستدامة لعام 2023" الصادر عن منتدى الاستراتيجيات الأردني

منتدى الاستراتيجيات الأردني

JORDAN STRATEGY FORUM

لتقييم الدراسة

www.jsf.org

@JSFJordan Jordan Strategy Forum /JordanStrategyForumJSF